

УТВЕРЖДЕНА

приказом Ростехнадзора

от «10» сентября 2022 г. № 3

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО  
НАДЗОРА  
НА 2023 ГОД**

Москва – 2022

# **1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

## **1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного строительного надзора**

В соответствии с частью 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление федерального государственного строительного надзора Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определенных Правительством Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2022 г. количество поднадзорных территориальным органам Ростехнадзора объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым в 2022 году были выданы заключения о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Кодекса требованиям проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Кодекса частью такой проектной документации), составило 12 227 объектов (либо отдельных этапов их строительства или реконструкции).

Информация о видах и количестве объектов капитального строительства, поднадзорных Ростехнадзору, представлена в таблице № 1.

**Информация о видах и количестве объектов капитального строительства,  
поднадзорных Ростехнадзору**

№ п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	Доля в общем количестве поднадзорных объектов, %
1.	Объекты, расположенные на территории двух и более субъектов Российской Федерации	125	1,02
2.	Объекты в исключительной экономической зоне Российской Федерации	0	0
3.	Объекты на континентальном шельфе Российской Федерации	5	0,04
4.	Объекты во внутренних морских водах Российской Федерации	2	0,02
5.	Объекты в территориальном море Российской Федерации	9	0,07
6.	Объекты обороны и безопасности	82	0,7
7.	Автомобильные дороги федерального значения	283	2,31
8.	Объекты культурного наследия федерального значения	58	0,47
9.	Гидротехнические сооружения I и II классов	110	0,9
10.	Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи	14	0,11
11.	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более	62	0,5
12.	Объекты космической инфраструктуры	40	0,33
13.	Объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации	192	1,57
14.	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте	549	4,5
15.	Объекты инфраструктуры внеуличного транспорта	12	0,99
16.	Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов	98	0,8
17.	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	26	0,21

№ п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	Доля в общем количестве поднадзорных объектов, %
18.	Подвесные канатные дороги	17	0,14
19.	Опасные производственные объекты (далее – ОПО), из них:	9 732	79,6
19.1	ОПО I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них:	6 873	56,2
19.1.1	ОПО добычи нефти, газа и газового конденсата;	1 090	0,09
19.2	ОПО, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более	20	0,16
19.3	ОПО, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых	1 309	10,7
19.4	иные ОПО	1 532	12,53
20.	Уникальные объекты	45	0,37
21.	Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов	113	0,92
22.	Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну	35	0,29
23.	Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации	616	5,04
<b>ИТОГО (поднадзорных объектов):</b>		<b>12 227</b>	<b>100</b>

## 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

В соответствии с Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, в рамках федерального государственного строительного надзора могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

**Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора за 2021 год и 9 месяцев 2022 года**

№ п/п	Наименование мероприятия	2021 г.	9 месяцев 2022 г.
1.	В целях информирования поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:		
1.1.	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного строительного надзора; перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного строительного надзора, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	да	да
1.2.	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору	да	да
1.3.	сведения о порядке досудебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора	да	да
2.	Подготовлено и размещено на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» докладов по результатам обобщения правоприменительной практики за истекший год, ед.	1	-
3.	Объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, ед.	94	264
4.	В рамках консультирования:		
4.1.	проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.	10	6
4.2.	направлено разъяснений на запросы, поступившие в адрес центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, от граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках полномочий федерального государственного строительного надзора, ед.	1617	370
5.	Проведено профилактических визитов*, ед.	15	200

\* В соответствии с пунктом 16 Положения о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, в отношении всех контролируемых лиц не позднее 3 месяцев со дня поступления в Ростехнадзор (его территориальный орган) от контролируемого лица

извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, должен проводиться обязательный профилактический визит.

### **1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Программа профилактики разрабатывается в целях соблюдения застройщиками, техническими заказчиками и лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в части 8 статьи 54 Кодекса:

соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Кодекса (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Кодекса частью такой проектной документации);

требований о наличии разрешения на строительство;

требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Кодексом, иными нормативными правовыми актами;

требования к обеспечению консервации объекта капитального строительства в случае приостановки строительства на срок более 6 месяцев;

требований о членстве в саморегулируемых организациях, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 Кодекса.

## **2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ**

Целями реализации программы профилактики являются:

а) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) доведение обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

в) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### **3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора, сроки (периодичность) их проведения в 2023 году приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

#### **Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора, сроки (периодичность) их проведения**

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
<b>1. ИНФОРМИРОВАНИЕ</b>				
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного строительного надзора	Постоянно, по мере принятия или актуализации	Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора, территориальные органы Ростехнадзора	В порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре»
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 15 дней после официального опубликования	Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора	- // -

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.3	Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования	Постоянно, по мере принятия или актуализации	Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора	- // -
1.4	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	В течение 10 рабочих дней после официального опубликования (или по мере актуализации)	Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора	- // -
1.5	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица	Постоянно, по мере принятия или актуализации	Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора	- // -
<b>2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ</b>				
2.1	Подготовка материалов в доклад о правоприменительной практике	До 30 января 2023 года по итогам работы за 2022 год	Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора; территориальные органы Ростехнадзора	В порядке, установленном приказом Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287
<b>3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ</b>				
3.1	В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выдача застройщикам, техническим заказчикам и лицам, осуществляющим	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	Территориальные органы Ростехнадзора	В порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном



№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в части 8 статьи 54 Кодекса, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований			строительном надзоре»
<b>4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ</b>				
4.1	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Постоянно	Территориальные органы Ростехнадзора; Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора	- // -
4.2	Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении запроса в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан и организаций	Постоянно	Территориальные органы Ростехнадзора; Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора	- // -
<b>5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ</b>				
5.1	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Не позднее 3 месяцев со дня поступления от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Кодекса	Территориальные органы Ростехнадзора	- // -

#### 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

##### 4.1. Информирование

Наименование показателя	2021 г.	Прогноз на 2022 г.	Прогноз на 2023 г.
Доля размещенной информации в общем количестве информации, подлежащей размещению на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в соответствии со статьей 46 Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, %	100	100	100

##### 4.2. Обобщение правоприменительной практики

Наименование показателя	2021 г.	Прогноз на 2022 г.	Прогноз на 2023 г.
Количество подготовленных проектов докладов о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением объектов использования атомной энергии) за предшествующий год, ед.	1	1	1

##### 4.3. Объявление предостережений

Наименование показателя	2021 г.	2022 г. (9 месяцев)	Прогноз на 2023 г.
Количество объявленных предостережений застройщикам, техническим заказчикам и лицам, осуществляющим строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных в части 8 статьи 54 Кодекса, ед.	94	264	300

##### 4.4. Консультирование

Наименование показателя	2021 г.	Прогноз на 2022 г.	Прогноз на 2023 г.
4.5.1. Доля предоставленных консультаций от общего числа обращений за консультациями, %	100	100	100
в том числе:			
при личном обращении граждан и представителей юридических лиц	100	100	100
посредством телефонной связи	100	100	100

Наименование показателя	2021 г.	Прогноз на 2022 г.	Прогноз на 2023 г.
посредством видео-конференц-связи	100	100	100
в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия	100	100	100
4.5.2. Доля предоставленных письменных разъяснений от общего числа поступивших за письменными разъяснениями обращений, содержание которых относится к полномочиям Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора, %	100	100	100

#### 4.5. Профилактический визит

Наименование показателя	2021 г.	Прогноз на 2022 г.	Прогноз на 2023 г.
Принятие решения о проведении профилактического визита в срок не позднее 3 месяцев со дня поступления в Ростехнадзор (его территориальный орган) от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Кодекса, ед.	15	200	200

Ключевым показателем эффективности и результативности осуществления федерального государственного строительного надзора, в том числе при проведении профилактических мероприятий, отражающим уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, является снижение количества аварий, произошедших при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства в отчетном году по сравнению со средним значением за последние 5 лет количества аварийных ситуаций, произошедших при строительстве, реконструкции объектов, в отношении которых Ростехнадзором (его территориальными органами) осуществляется федеральный государственный строительный надзор.

Количество аварийных ситуаций, произошедших в 2022 году, увеличилось по сравнению со средним количеством произошедших аварий за предыдущие 5 лет на 25 %.

Целевым значением ключевого показателя является уменьшение количества аварий за отчетный год в сравнении со средним количеством произошедших аварий за предыдущие 5 лет.